Asociación para la defensa de la sanidad pública de la Región de Murcia

Los presupuestos en sanidad que la Región de Murcia necesita para 2024.

Por unos presupuestos que den respuesta a las deficiencias y grandes retos de nuestro sistema sanitario público.

En los próximos días el gobierno de la Región de Murcia dará a conocer su Proyecto de Ley de Presupuestos que presentará en la Asamblea Regional. Hasta ahora y año tras año los presupuestos de sanidad adolecen de graves defectos que impiden una adecuada gestión económica y explican en parte las graves deficiencias en la gobernanza del sistema sanitario público. Año tras año se aprueban unos presupuestos que, con ligeros incrementos sobre lo presupuestado el año anterior, son siempre muy inferiores al gasto real ejecutado en los años previos. Se presentan y aprueban unos presupuestos irreales con un déficit estructural que imposibilita su cumplimiento. Los presupuestos de todo gobierno son expresión de su voluntad política y de sus objetivos. Los presupuestos de sanidad para 2024 no pueden ser continuistas y volver a cometer los mismos errores. Son imprescindibles unos presupuestos realistas que den respuesta a las deficiencias y grandes retos que tiene en la actualidad nuestro sistema sanitario público.

El principal problema de nuestro sistema sanitario es su baja eficiencia: contando la región con una población joven y con un gasto per cápita en sanidad por encima de la media estatal contamos con indicadores de niveles de salud muy deficientes en comparación con la mayoría de las Comunidades Autónomas.

Partiendo del informe presentado en marzo por nuestra Asociación, "El estado del malestar: Una mirada crítica a la situación social y sanitaria en la Región"[1], en el presente documento destacamos los aspectos que, con carácter prioritario, deben ser incluidos en el Proyecto de Ley de Presupuestos para el ejercicio 2024 en sanidad.

Los presupuestos en sanidad para 2024 deben responder a los siguientes objetivos:

1. Mejorar la gobernanza del sistema sanitario y su gestión económica con unos presupuestos realistas que se ajusten al gasto real, con asignación finalista por Áreas Sanitarias y diferenciando entre atención primaria y especializada.
2. Garantizar la universalidad del sistema sanitario mediante la atención normalizada a todos los habitantes de la región, incluyendo a los inmigrantes en situación administrativa irregular.
3. Aumentar la eficiencia del sistema sanitario reorientando el gasto hacia acciones que aporten salud y reduciendo el destinado a gasto en medicamentos y en tecnologías que no repercuten en mejorar el nivel de salud.

[1] El estado del malestar: una mirada crítica a la situación social y sanitaria en la Región 2023.ADSP Región de Murcia https://t.co/bTDhoK7loZ

4. Reforzar la Atención Primaria, garantizando el pleno desarrollo y adecuado seguimiento de la Estrategia de Mejora de la Atención Primaria (EMAP) 2023-2026. Impulsar la promoción de la salud y la prevención con orientación comunitaria, con la colaboración de Salud Pública y con participación ciudadana.
5. Mejorar la atención a la salud mental, garantizando el pleno desarrollo y adecuado seguimiento de la Estrategia de Mejora Salud Mental (2023-2026)
6. Dar prioridad a la atención a la cronicidad (pacientes crónicos complejos) y a la coordinación sociosanitaria para la atención a personas mayores mediante el desarrollo de Planes Regionales.
7. Disminuir los tiempos de espera para la atención sanitaria y las importantes desigualdades entre Áreas Sanitarias.

Para acercarnos a la consecución de estos objetivos proponemos que los presupuestos en sanidad de 2024 incluyan los siguientes apartados, en los que se señalan una **estimación de la cuantía presupuestaria necesaria:**

1. Los presupuestos en salud para 2024 deben ajustarse al gasto real. Los últimos datos conocidos del gasto público consolidado en salud en la Región de Murcia, corresponden al año 2021[2] y fueron de 2.895 millones de euros, con una desviación del 34,7% sobre lo presupuestado (2.149 millones de euros[3]). Puede argumentarse que la desviación del presupuesto se debió a que fue un año de pandemia por COVID-19, pero en la Región de Murcia la diferencia entre lo presupuestado y el gasto real en la sanidad pública presentó una media del 27% en los años 2010 a 2019[4]. Aplicando esta desviación al presupuesto para 2023, que fue de 2.218 millones de euros[5], el presupuesto total para 2024 debería estar en torno a los 2.900 millones de euros.
   Este Presupuesto debe ofrecerse de forma diferenciada y detallada para cada una de las nueve Áreas de Salud y diferenciando Atención Primaria y Hospitalaria.

2. La atención sanitaria a población inmigrante en situación administrativa irregular cuenta actualmente con grandes barreras en la atención sanitaria. Dado el número de personas y que se trata de población joven y habitualmente sana, no representaría un incremento significativo en el presupuesto. Supone un objetivo de solidaridad y justicia social que debe estar recogido en los principios de nuestro sistema sanitario regional y de manera específica en el presupuesto en sanidad.

3. El gasto en Farmacia es el apartado con mayor desviación respecto a la cantidad presupuestada y supone más del 25% del total del gasto realizado. En el año 2022, último ejercicio completo del que disponemos de la información, lo presupuestado en

[2] Estadística de Gasto Sanitario Público Ministerio de Sanidad 2021
[3] Ley 1/2021, de 23 de junio, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia para el ejercicio 2021.https://www.boe.es/boe/dias/2021/12/24/pdfs/BOE-A-2021-21313.pdf
[4] Informe ADSP sobre proyecto de presupuesto de 2023.pdf
[5] Ley 12/2022, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia para el ejercicio 2023.https://www.boe.es/eli/es-mc/l/2022/12/30/12/dof/spa/pdf

farmacia en la Región de Murcia fue de 540 millones de euros[6] y el gasto realizado superó los mil millones de euros (en concreto fue de 1.001,8 millones de euros[7]), con una desviación del 85%. En 2023, la tendencia continúa similar: el gasto en recetas en farmacia al finalizar agosto era de 314,4 millones de euros, con una desviación respecto a lo presupuestado para todo el año (209,6 millones de euros) del 54%[7]. Es obligado establecer objetivos en el presupuesto de 2024 que contengan este gasto en farmacia, siendo enormes las posibilidades de mejora, como lo demuestra que la Región sigue siendo la CCAA con la proporción más baja de prescripciones de medicamentos genéricos (un 32%)[8] . Se deben hacer públicas acciones concretas a nivel regional y por áreas sanitarias para disminuir el gasto ineficiente mediante recomendaciones de "no hacer" centradas en gasto farmacéutico, tecnología y duplicidad de pruebas. El presupuesto en farmacia no debe ser superior a lo gastado en 2022, planteando un crecimiento cero en relación a esta cantidad. El presupuesto debe incluir objetivos en reducción del gasto en farmacia hospitalaria y en lograr un incremento en la proporción de medicamentos genéricos recetados. Deberá contemplar acciones en formación continuada de los profesionales y dirigidas a la ciudadanía sobre reducción del gasto en farmacia y en recomendaciones de "No hacer". Estimamos en 3 millones de euros la cantidad dirigida a estas acciones[9].

4. Se debe garantizar el gasto previsto en la Estrategia de Mejora de la Atención Primaria (EMAP) para el año 2024 y el presupuesto no ejecutado de lo previsto para 2023[10]. Para adaptar el modelo de Atención Primaria hacia la promoción de la salud y prevención de la enfermedad con perspectiva comunitaria (primer eje estratégico establecido en la EMAP) es imprescindible constituir un equipo en el SMS formado por un/a trabajadora social, enfermera/o y médica/o de familia con dedicación exclusiva y que habrá de contar con la colaboración de Salud Pública. Desde la Asociación proponemos también adelantar la contratación del total de trabajadores sociales previstos en los cuatro años de la Estrategia. A la cantidad prevista en la Estrategia de nuevas inversiones en recursos humanos para 2024, que es de 7 millones de euros, deberá sumarse la correspondiente a las plazas de Medicina de Familia y de Pediatría no cubiertas con el presupuesto de 2023 y la de completar la contratación de trabajadores sociales de los 4 años de la EMAP. Eso supondría 12 millones de euros más, con un total de **1**9 millones de euros en nuevas inversiones de recursos humanos**.** La creación en las nueve áreas de salud de la región de la estructura de salud pública integrada en las Gerencias de Área y coordinadas con Atención Primaria. supondría unos 679.000 euros[11]. En construcción y remodelación de centros de salud la estimación de gasto contenida en la estrategia para 2024 es

[6] Ley 1/2022, de 24 de enero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia para el ejercicio 2022.https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2022-4518

[7] Ministerio de Hacienda. SERIE Gasto Farmacéutico y Sanitario: periodo junio - 2014 a agosto - 2023

[8] Prestación Farmacéutica en el Sistema Nacional de Salud, 2022

[9] Informe ADSP sobre proyecto de presupuesto de 2023.pdf

[10] Estrategia de mejora de Atención Primaria (EMAP) 2023-2026

[11] Presupuesto necesario en 2023 para salvar la Atención Primaria de Salud en la Región de Murcia.ADSP.pdf

de 38,6 millones de euros. A ello habrá que sumar lo correspondiente a este concepto en el presupuesto de 2023, que fue de 19 millone de euros[12], y que no haya sido ejecutado. Para la orientación comunitaria de la Atención Primaria, los gastos en recursos humanos del equipo centralizado, lo ciframos en 196 mil euros[13] Considerando un 25% del presupuesto para atención primaria y partiendo del presupuesto estimado total para 2024 de unos 2.900 millones de euros, el presupuesto para AP debería de ser de 725 millones de euros.

5. En la Estrategia de Salud Mental, las nuevas inversiones previstas en recursos humanos para 2024 y los incrementos de personal contemplados en el presupuesto de 2023, nos indican que en Capítulo I la cantidad presupuestada debe superar en 10,3 millones de euros a la del 2023. De esta cantidad 7,2 millones corresponden a nuevas inversiones para 2024[14]. En nuevas infraestructuras de centros de salud mental y remodelación de estructura hospitalaria, la Estrategia presupuesta para 4 años 18,8 millones de euros, estimando para 2024 4, 7 millones de euros.

6. Antes de finalizar 2024 deberá estar aprobado un Plan Regional de Atención a las Personas con Enfermedades Crónicas Complejas, que establezca vías asistenciales específicas que impliquen a atención primaria, puertas de urgencias y unidades de hospitalización de agudos. Deberá estar enlazado a una Estrategia Regional de Coordinación Sociosanitaria para la atención a las personas mayores, también por elaborar, que contemple la coordinación sanitaria y social por Consejerías y por Áreas de Salud, con la participación de las administraciones locales. Este Plan deberá contemplar el incremento de las camas públicas de media y larga estancia, haciendo público la previsión de su crecimiento a lo largo de los próximos 4 años. El presupuesto debe contemplar las necesidades en la elaboración y difusión de este Plan.

7. Reducir los tiempos de espera y el número de personas en listas de espera que superan los máximos permitidos legalmente en consultas, pruebas diagnósticas y cirugía. La situación de las listas de espera a junio de 2023 muestran un empeoramiento de la situación respecto al año anterior y una situación muy preocupante .Un total de 215.452 personas están en listas de espera y un 75% de ellas superan el tiempo máximo permitido o no disponen de fecha concreta asignada, persistiendo grandes diferencias por Áreas de Salud[15]. Además de realizar, al igual que el año pasado, un esfuerzo para mantener la actividad de los centros hospitalarios en horario de tarde, es imprescindible mejorar la eficiencia en los centros asistenciales públicos, garantizando una adecuada productividad en horario de mañana. Deberá mantenerse en el presupuesto el gasto en jornadas de tardes para la reducción de listas de espera que en presupuesto 2023 fue de 15,7

[12] Informe ADSP sobre proyecto de presupuesto de 2023.pdf
[13] Presupuesto necesario en 2023 para salvar la Atención Primaria de Salud en la Región de Murcia.ADSP-2.pdf
[14] Estrategia de Mejora Salud Mental 2023/2026 de la Región de Murcia
[15] Murcia Salud. Listas de espera del SMS a junio 2023 https://www.murciasalud.es/leq.php?op=buscar_trimestral&idsec=2336

millones de euros[16]. La necesaria disminución de las importantes desigualdades territoriales habrá de tenerse en cuenta en la asignación de presupuestos específicos a las Áreas Sanitarias con peores indicadores. Salvo para un mínimo porcentaje justificado, debe garantizarse la inexistencia de pacientes pendientes de asignación de fecha de cita.

La estimación del presupuesto necesario en sanidad para 2024 es de 2.900 millones de euros, que debe ir acompañado por un gran esfuerzo por mejorar la eficiencia.

Para aumentar la transparencia, como condición indispensable para una buena gobernanza, es también necesario informar públicamente de la ejecución del presupuesto. Para ello el Portal Sanitario Regional (MurciasSalud) deberá ofrecer el ritmo y cuantías de las inversiones realizadas, con especial detalle en la ejecución de la Estrategia de Mejora de Atención Primaria y de la de Salud Mental, al igual que publicar con periodicidad mensual la información de las listas de espera.

Para mejorar los bajos niveles de salud de la región no es suficiente con tener un sistema sanitario muy eficiente, sino que es preciso mejorar los determinantes sociales que lo condicionan. Para ello son prioritarias acciones dirigidas a la población más vulnerable con actuaciones presupuestarias que afectan a otras Consejerías. Ello implica la mejora de prestaciones sociales y por tanto mayor bienestar social, mejor atención a la dependencia, y especialmente dirigidos a la población en riesgo de exclusión social y de pobreza.